REGIONE MARCHE
GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ADUNANZA N. 298 **LEGISLATURA N.** X

seduta del	pag.
30/12/2019	1
delibera	
1673	

DE/PR/STT 0 NC

Prot. Segr. 1817

Oggetto: Localizzazione e individuazione del sito per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera di primo livello dell'Area Vasta 5 in località Pagliare del Tronto nei Comuni di Spinetoli e Colli del Tronto (AP)

Lunedì 30 dicembre 2019, nella sede della Regione Marche, ad Ancona, in via Gentile da Fabriano, si è riunita la Giunta regionale, regolarmente convocata.

Sono presenti:

- LUCA CERISCIOLI — Presidente
- ANNA CASINI — Vicepresidente
- MANUELA BORA — Assessore
- LORETTA BRAVI — Assessore
- FABRIZIO CESETTI — Assessore
- ANGELO SCIAPICHETTI — Assessore

E' assente:

- MORENO PIERONI — Assessore

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, assume la Presidenza il Presidente della Giunta regionale, Luca Ceriscioli. Assiste alla seduta, in assenza del Segretario della Giunta regionale, la sostituta Nadia Giuliani.

Riferisce in qualità di relatore il Presidente Luca Ceriscioli.

La deliberazione in oggetto è approvata all'unanimità dei presenti.

NOTE DELLA SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Inviata per gli adempimenti di competenza

- alla struttura organizzativa: _____
- alla P.O. di spesa: _____
- al Presidente del Consiglio regionale
- alla redazione del Bollettino ufficiale

Il _____

L'INCARICATO

Proposta o richiesta di parere trasmessa al Presidente del Consiglio regionale il _____

prot. n. _____

L'INCARICATO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Localizzazione e individuazione del sito per la realizzazione della nuova struttura ospedaliera di primo livello dell'Area Vasta 5 in località Pagliare del Tronto nei Comuni di Spinetoli e Colli del Tronto (AP).

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. Edilizia sanitaria ed ospedaliera dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della Posizione di Funzione Edilizia sanitaria ed ospedaliera, e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione

Con la votazione, resa in forma palese, riportata a pagina 1;

D E L I B E R A

1. Di individuare nella località "Pagliare del Tronto" tra i comuni di Colli del Tronto e Spinetoli, il sito da destinare alla realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero del Piceno dell'Area Vasta 5 come individuato dalle Deliberazioni di Consiglio Comunale di Spinetoli n. 43 del 19/12/2019 e di Colli del Tronto n. 47 del 23/12/2019 e dagli Allegati "A", "B" e "C" che sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Giraldi)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Luca Ceriscioli)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Motivazione

Il processo di riorganizzazione della rete ospedaliera regionale, è stato avviato in attuazione del DL 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modifiche nella Legge 7 agosto 2012, n. 135.

Il Piano socio-sanitario regionale 2012/2014, approvato con DGR n. 1137/2012, prevedeva tra i propri obiettivi strategici la riduzione della frammentazione della Rete Ospedaliera con lo scopo di ottenere una maggiore sostenibilità economica, diminuzione dei costi di personale e di gestione e la riqualificazione dei servizi sanitari offerti alla popolazione.

Il Decreto del Ministero della Salute n. 70/2015 ha definito gli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera, impegnando le regioni ad adottare, entro il triennio di attuazione del Patto per la Salute 2014-2016, il progressivo adeguamento agli standards di cui al DM in coerenza con le risorse programmate per il Servizio Sanitario Nazionale, stabilendo inoltre una nuova modalità di calcolo per il fabbisogno di posti letto ospedalieri.

In riferimento alla definizione dell'ubicazione del nuovo ospedale del Piceno con nota pec prot. n. 0110574 del 29/01/2018 è stato chiesto ai Comuni di Ascoli Piceno, Castel di Lama, Colli del Tronto, Maltignano, Monsampolo del Tronto, Monteprandone e Spinetoli di proporre la candidatura di eventuali aree idonee, nel territorio comunale di riferimento, alla futura realizzazione.

Erano state indicate le principali caratteristiche che sarebbero state valutate:

- Superficie pianeggiante di minimo 20 Ha;
- Presenza nelle vicinanze di opere di urbanizzazione;
- Accessibilità e vicinanze alle principali vie di comunicazione;
- Preferenza di aree che non presentino vincoli ambientali;
- Preferenza di proprietà già pubbliche.

Le proposte ricevute sarebbero state confrontate e valutate anche in considerazione dei tempi medi di percorrenza necessari all'utenza per raggiungerle.

Entro la data richiesta dell'08/02/2018 sono pervenute cinque proposte che coinvolgono sette Comuni: quelle congiunte da parte dei Comuni di Castorano e Castel di Lama, e dei Comuni di Spinetoli e Colli del Tronto, e quelle singole di Monsampolo, Maltignano e Monteprandone.

In data 18/04/2018, nelle cinque zone proposte per la localizzazione della nuova struttura ospedaliera in oggetto, è stato effettuato un sopralluogo di carattere tecnico per una prima valutazione qualitativa in riferimento soprattutto ai parametri generali di accessibilità e realizzabilità con particolare attenzione alle caratteristiche idro-geomorfologiche delle aree in esame.

Gli uffici hanno redatto un'istruttoria tecnica ed è stato inoltre applicato l'algoritmo alle località proposte, con parametro relativo ai tempi medi di percorrenza necessari all'utenza per raggiungerle.

Nelle cinque zone proposte per la localizzazione della nuova struttura ospedaliera in oggetto, è stato effettuato un sopralluogo di carattere tecnico per una valutazione in riferimento soprattutto ai parametri generali di accessibilità e realizzabilità con particolare attenzione alle caratteristiche idro-geomorfologiche delle aree in esame.

Gli esiti delle valutazioni tecniche reputano la proposta presentata dai Comuni di Spinetoli e Colli del Tronto la più idonea tra quelle indicate dagli Enti interessati, considerate le caratteristiche

geografiche, urbanistiche, geomorfologiche, di accessibilità, la dotazione infrastrutturale e la sicurezza dal punto di vista idrogeologico.

In particolare l'area proposta dai Comuni di Spinetoli e Colli del Tronto, pervenuta con nota pec assunta al ns. prot. n. 0154326 del 07/02/2018, risulta frazionata in due parti da un fosso che funge da limite amministrativo tra i comuni di Spinetoli e Colli del Tronto.

L'area agricola situata nel comune di Spinetoli (della sup. di circa 20 Ha), risulta pianeggiante, scarsamente antropizzata (presenti due soli fabbricati di civile abitazione) e ben servita da collegamenti infrastrutturali.

La porzione ubicata nel comune di Colli del Tronto (della sup. di circa 17 Ha) presenta fabbricati civili con relativi annessi, serra di pertinenza di un vivaio, orti, area per attività di autodemolizione e area di accumulo materiale di risulta.

Il sito proposto dai due comuni, pur essendo censito al P.A.I. del fiume Tronto con indicazione E2, "rischio medio" si presenta, per caratteristiche altimetriche e morfologiche, in sicurezza rispetto al rischio potenziale di esondazione rappresentato dal fiume stesso; infatti, i terreni indicati, oltre ad essere ad una quota più alta rispetto a quelli situati lungo la sponda, risultano anche beneficiare, in termini di sicurezza, della presenza del rilevato stradale dell'Ascoli – mare e dell'argine artificiale (utilizzato come pista ciclabile) posto ad una quota di circa ml. 3,00 – 4,00 rispetto all'alveo fluviale.

Preso atto delle risultanze della conferenza dei sindaci tenutasi il 02/08/2018, in merito all'espressione del parere favorevole alla localizzazione a Pagliare del Tronto del Nuovo Ospedale del Piceno, si è proceduto a richiedere all'ASUR Area Vasta 5 di porre in essere le attività di competenza per lo svolgimento dei servizi inerenti i sondaggi e le indagini geotecniche e la conseguente formulazione dello studio di prefattibilità geologica relativa al sito individuato.

In data 22/01/2019 la Conferenza dei Sindaci è stata nuovamente convocata per l'espressione del parere in merito alla proposta presentata dai Sindaci dell'Ambito Territoriale 21 avente ad oggetto "Realizzazione di un nuovo presidio ospedaliero di 1° livello nell'area costiera, opportunamente collegato con l'autostrada A14 e la superstrada Ascoli Mare, e di un ospedale di base ad Ascoli Piceno, anche a servizio della comunità montana". L'Assemblea dei Sindaci ha espresso voto contrario alla proposta presentata.

Per effettuare le suddette indagini, i Comuni interessati hanno proceduto ad acquisire gli atti di consenso dei proprietari dei terreni interessati dalla edificazione del nuovo ospedale del Piceno, al fine di consentire l'espletamento delle indagini geologiche ed ambientali da parte del personale dell'ASUR a ciò espressamente incaricato.

Con nota dell'ASUR Area Vasta 5 di Ascoli Piceno acquisita al protocollo della Regione al numero 0520860 del 30/04/2019, sono stati trasmessi i risultati delle suddette indagini.

Dai risultati delle indagini effettuate emerge una situazione litostratigrafica piuttosto uniforme all'interno dei due siti indagati; trattandosi di aree prevalentemente agricole il primo strato di terreno intercettato dalle indagini è rappresentato dal suolo vegetale il cui spessore è compreso fra 0,80 m e 1,50m.

In tutti i n°9 sondaggi effettuati la successione stratigrafica prosegue con materiali fini quali limi sabbiosi, in generale nell'area del comune di Colli del Tronto la potenza di questi terreni limoso - sabbiosi risulta minore rispetto all'area del comune di Spinetoli.

Anche le ghiaie alluvionali in matrice sabbiosa sottostanti il deposito limoso sono state intercettate in tutti i sondaggi eseguiti; esse presentano uno spessore variabile.

Trattandosi di un deposito sciolto e dotato quindi di permeabilità elevata, al suo interno è presente una falda freatica, anch'essa piuttosto uniforme sulle due aree indagate, confinata alla base dalle argille stratificate e sovraconsolidate che costituiscono l'acquiclude della zona.

Dall'analisi geomorfologica è emerso che il sito in esame fa parte di un'ampia pianura alluvionale, in sinistra idrografica del fiume Tronto, ubicata ad una quota di circa 40-45 metri sul livello del mare e che in gran parte ricade in area a medio rischio di esondazione (E2) comune a tutte le zone di pianura dell'intera vallata e compatibile con l'intervento da realizzare.

In conclusione non si rilevano elementi ostativi, dal punto di vista idro-geo-morfologico, alla realizzazione del nuovo ospedale in quanto dalle indagini effettuate emerge una situazione litostratigrafica uniforme all'interno del sito indagato, e quindi compatibile con la tipologia di intervento previsto.

Per gli aspetti ambientali l'ASUR Area Vasta 5 di Ascoli Piceno ha provveduto, come previsto dalla legge, a comunicare a Regione, Provincia e Comuni interessati l'accertamento di livelli di contaminazione superiori ai valori di concentrazione soglia di contaminazione (cosiddette CSC) riscontrati in alcuni campioni delle acque sotterranee prelevate nell'area individuata.

I superamenti sono stati rilevati in soli 3 campioni sui nove analizzati e che attengono ai parametri relativi al manganese e ai nitriti; l'accertamento di questi superamenti non si è ritenuto preoccupante sia per la tipologia sia per la profondità della falda e, per certi versi, era anche prevedibile; ciò in quanto il manganese è con ogni probabilità di origine naturale, poiché componente delle formazioni rocciose da cui ha avuto origine il suolo indagato e probabilmente i nitriti derivano dall'attività agricola e vivaistica in essere e dalla connessa pratica della fertilizzazione mediante utilizzo agronomico di reflui zootecnici.

Dall'indagine chimico-fisica condotta, nei mesi di marzo e maggio 2019, emergeva che nei punti di prelievo identificati "S 1", "S4" e "S7", era stato accertato il superamento delle soglie di contaminazione previste dalla Tab.2 Titolo V della Parte IV del D.Lgs. 152/06 relativamente al parametro nitriti.

In data 24.07.2019 l'azienda ASUR MARCHE Area Vasta 5, in quanto Ente interessato, convocava presso la propria sede un tavolo tecnico volto a definire la fattibilità, dal punto di vista ambientale, della collocazione del nuovo Ospedale del Piceno nelle aree individuate nei Comuni di Colli del Tronto e Spinetoli.

A seguito del superamento della soglia di contaminazione del parametro nitriti, accertato dal summenzionato laboratorio, veniva invitato l'ARPAM -Dipartimento Provinciale di Ascoli Piceno con nota protocollo n. 17205 del 31.07.2019 a svolgere ulteriori ed approfonditi controlli.

I terreni agricoli in questione ricadono nelle Zone Vulnerabili da Nitrati (ZVN) di cui al PTA.

La Provincia di Ascoli Piceno, in quanto Ente competente, provvedeva a diffidare i proprietari dei fondi interessati ad attivare le procedure di cui al Titolo V della Parte IV del D.Lgs. 152/06.

Con nota n. 17205 del 31.07.2019 la Provincia di Ascoli Piceno veniva richiesto all' ARPAM Dipartimento Provinciale di Ascoli Piceno di effettuare un sopralluogo nelle aree in parola. Lo stesso veniva effettuato in data 24.10.2019 congiuntamente con il comune di Spinetoli, il comune di Colli del Tronto e la provincia di Ascoli Piceno.

A seguito del sopralluogo predetto l'ARPAM -Dipartimento Provinciale di Ascoli Piceno inviava alla Provincia la nota protocollo n. 23456 del 13.11.2019 nella quale riteneva utile procedere al campionamento dei pozzi privati presenti a monte e a valle delle aree per la ricerca di Nitriti, Ferro e Manganese e che se si fossero rilevate criticità si sarebbe dovuto procedere a monitorare la

falda installando nuovi piezometri seguendo le direttive del manuale APAT 43/2006 (poiché quelli installati in precedenza presentavano numerose irregolarità tecniche e che pertanto non erano idonei alla caratterizzazione ambientale), nella medesima llota l'ARPAM raccomandava il completo e immediato "ritombamento" di tutti i piezometri presenti nell'arca in questione.

Il tavolo tecnico convocato per il giorno 29.10.2019 presso il comune di Spinetoli si concludeva con le indicazioni di chiudere immediatamente i piezometri già realizzati, monitore da parte dell'ARPAM i pozzi a monte e a valle delle aree destinate alla localizzazione del nuovo ospedale verificandone gli esiti delle indagini e convocare un nuovo tavolo tecnico per il giorno 21.11.2019.

Con nota protocollo n. 24111 del 21.11.2019 l'ARPAM -Dipartimento Provinciale di Ascoli Piceno comunicava gli esiti dei campionamenti dei pozzi privati esterni limitrofi alle aree individuale dalla conferenza dei Sindaci per la realizzazione del nuovo ospedale del Piceno nei comuni di Colli del Tronto e Spinetoli e che dai risultati delle indagini non si erano evidenziati nella falda a monte c a valle del sito predetto superamenti delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione per i parametri Ferro, Manganese e Nitriti.

Con nota protocollo n. 24801 del 02.12.2019 l'ARPAM Dipartimento Provinciale di Ascoli Piceno comunicava che *"...le acque sotterranee presenti nelle aree individuate dalla conferenza dei Sindaci per la realizzazione del nuovo ospedale del Piceno nei comuni di Colli del Tronto e Spinetoli, sono appartenenti alla medesima falda acquifera."*

Con nota protocollo n. 25653 del 12.12.2019 il comune di Spinetoli trasmetteva il verbale del Tavolo Tecnico del 21.11.2019 e la comunicazione dell'ASUR Marche nella quale la stessa comunicava di aver provveduto alla chiusura dei piezometri come richiesto nel Tavolo Tecnico del 29.10.2019.

Alla luce dei motivi sopra esposti ed in considerazione che dalle indagini condotte sulla falda, attraverso il monitoraggio dei pozzi privati presenti a monte e a valle delle aree individuate dalla conferenza dei Sindaci per la realizzazione del nuovo ospedale del Piceno nei comuni di Colli del Tronto e Spinetoli, non sono stati rilevati superamenti delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione per i parametri Ferro, Manganese e Nitriti e che pertanto non sussistono più i presupposti per attivare le procedure di cui al Titolo V della Parte IV del D.Lgs. n. 152/2006.

Alla luce di quanto sopra la Provincia di Ascoli Piceno procedeva alla revoca delle diffide effettuate nei confronti dei proprietari dei fondi interessati, quindi questa apparente criticità risulta superata.

Tutto ciò premesso il Comune di Spinetoli con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 19/12/2019 e il Comune di Colli del Tronto con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 23/12/2019 hanno:

1) ritenuto conclusa la fase conoscitiva avviata dal Comune di Spinetoli tra tutte le parti competenti ad effettuare le indagini sui terreni, necessaria e preliminare alle successive fasi;
2) rimesso il procedimento agli Enti competenti soggetti attuatori dell'Ospedale, dando ampia disponibilità alla collaborazione con gli stessi per quanto nelle possibilità del Comune;
3) espresso indirizzo affinché l'area identificata, salvo migliore definizione, come da planimetria allegata, venga individuata quale ubicazione dell'ospedale di primo livello dell'area vasta n.5;
4) manifestato sin d'ora alla Regione Marche la disponibilità alla collaborazione per le procedure che dovessero attivarsi di competenza del Comune;
5) trasmesso l'atto alla Regione Marche e all'ASUR area Vasta n.5 per il prosieguo di competenza.

L'area in questione, identificata come da nota pec acquisita al ns. prot. n. 0154326 del 07/02/2018 e come riportato in planimetria "Allegato A" alla presente delibera, è così contraddistinta al Catasto Terreni:

- al foglio 6 del Comune di Colli del Tronto e mappali come meglio identificati all' "Allegato B" della presente delibera
- al foglio 8 del Comune di Spinetoli e mappali come meglio identificati all' "Allegato C" della presente delibera.

I summenzionati allegati "A", "B" e "C" sono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

Tenuto conto delle suddette motivazioni, e in particolare dell'esito della riunione della Conferenza dei Sindaci dell'Area Vasta 5, avvenuta il 02/08/2018, e della Deliberazioni di Consiglio Comunale di Spinetoli n. 43 del 19/12/2019 e di Colli del Tronto n. 47 del 23/12/2019 emerge la necessità individuare l'area per la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero.

L'area in questione, prevalentemente destinata a zona agricola di salvaguardia paesistico-ambientale, necessita di variante al Piano Regolatore Generale comunale, pertanto, è stato necessario che i Comuni di Spinetoli e di Colli del Tronto abbiano manifestato la volontà a conformare in tal senso lo strumento urbanistico.

Per le motivazioni sopra esposte si individua in località "Pagliare del Tronto" nei Comune di Spinetoli e Colli del Tronto il sito da destinare alla realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero di primo livello dell'Area Vasta 5, come indicato dalla Deliberazione di Consiglio Comunale di Colli del Tronto n. 43 del 19/12/2019 e di Colli del Tronto n. 47 del 23/12/2019.

Si attesta che dall'adozione del presente atto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione, stante il contenuto dispositivo proposto.

Il sottoscritto dichiara che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra riportato si propone l'adozione del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Ing. Andrea Bartoli)

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P.F. EDILIZIA SANITARIA ED OSPEDALIERA

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione e dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, che in relazione al presente provvedimento non si trova in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Si attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

IL DIRIGENTE DELLA P.F.
(Andrea Bartoli)

PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TUTELA, GESTIONE E ASSETTO DEL TERRITORIO

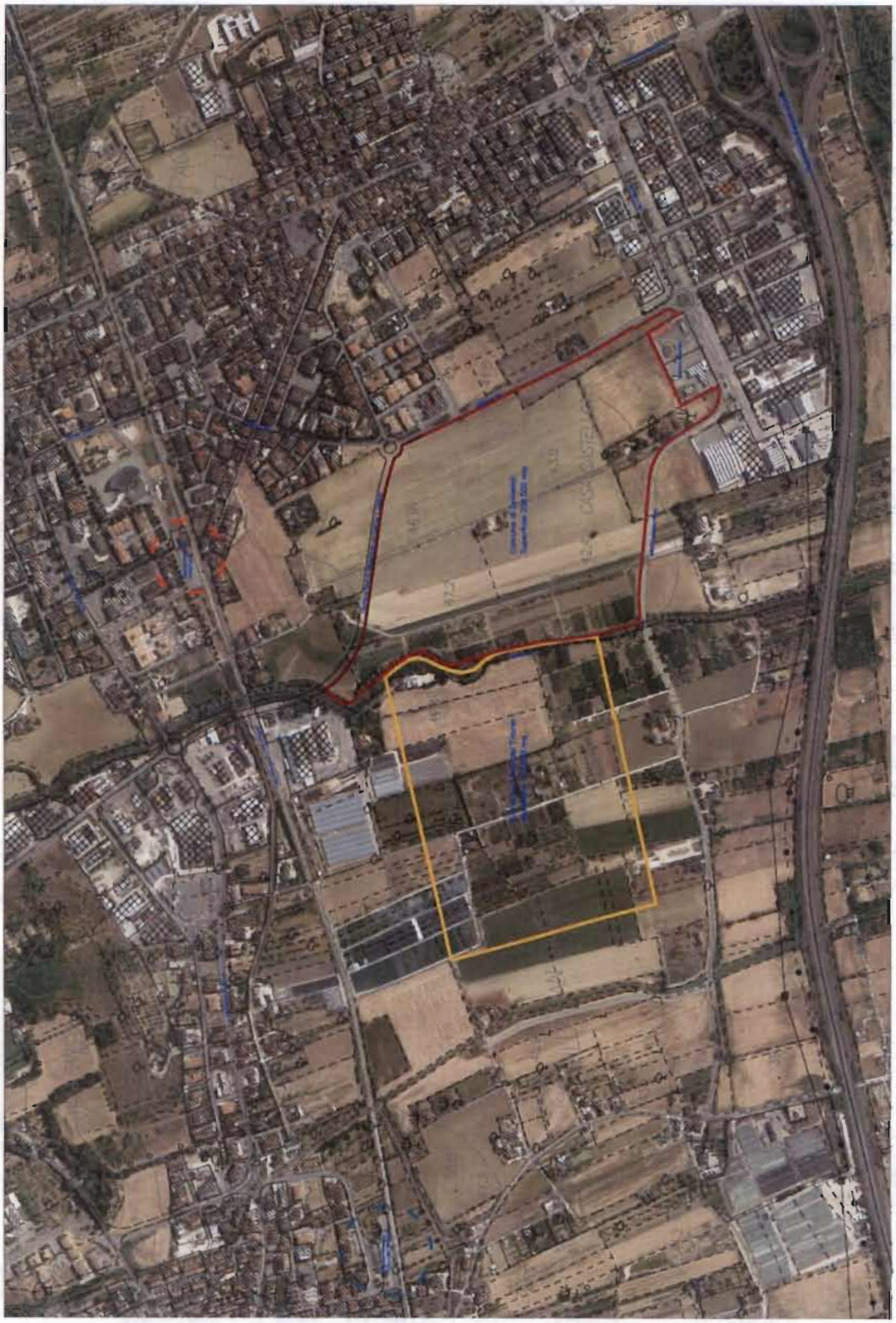
Il sottoscritto propone alla Giunta Regionale l'adozione della presente deliberazione, in relazione alla quale dichiara, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Nardo Goffi)

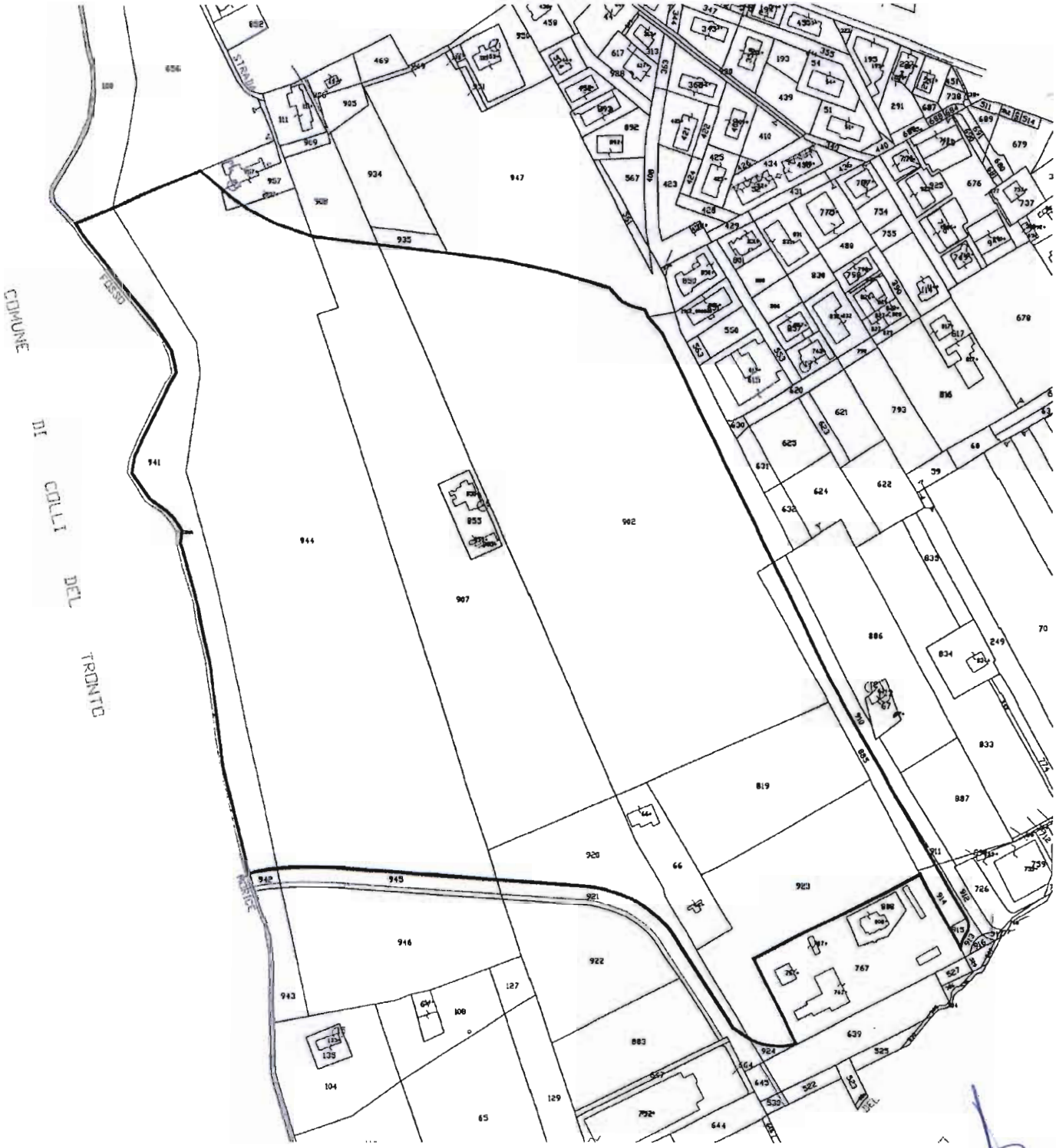
La presente deliberazione si compone di n° 11 pagine, di cui n° 3 pagina di allegati che formano parte integrante della presente deliberazione.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Deborah Giraldi)

Allegato A – Planimetria generale con indicazione delle aree relative all'ubicazione del Nuovo Ospedale del Piceno



Allegato B - Planimetria catastale – Foglio n. 6 - Comune Colli del Tronto

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Allegato C - Planimetria catastale – Foglio n. 8 – Comune di Spinetoli